

贯彻习近平网络强国战略思想的实践探索 ——以北京大学网络安全工作为例

蒋广学

北京大学党办校办副主任，网信办主任

摘要：党的十八大以来，习近平围绕建设网络强国发表了许多重要论述，形成了具有丰富内涵的网络强国战略思想，对新时代高校网络安全工作具有重要的思想指引和行动指南价值。为更好贯彻落实习近平网络强国战略思想，北京大学积极筹划，从顶层设计和机构建设、基本制度和配套措施、责任体系和评优表彰、漏洞扫描和通报整改、攻防演练和应急处置、系统建设和安全前置、队伍建设和专业培训、宣传教育和舆论引导八个维度探索出了推进综合治理体系建设的实践路径，以期为筑牢高校网络安全提供一些可供参考的经验。

关键词：习近平网络强国战略思想；高校；网络安全工作；实践探索

一、深刻领会习近平网络强国战略思想

党的十八大以来，习近平围绕网络强国发表了许多重要论述，形成了具有丰富内涵的习近平网络强国战略思想，集中体现在《习近平关于网络强国论述摘编》一书中。习近平关于网络强国战略思想为全面加强我国网络安全和信息化工作、加快推进网络强国建设提供了科学、正确的方向、方法和方式，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组

成部分。我们必须把社会主义中国建设成为网络强国，进而实现中华民族伟大复兴的中国梦。

在推进网信事业的过程中，我们往往强调技术、制度和人很重要，甚至经常在争论技术、制度或者人谁更重要、更关键；却容易忽略发展建设的战略方向，尤其是正确的方向和科学的方法对整个网信事业所起的基础性、决定性作用。换言之，我们只有明白了网信事业发展的方向，明确了实现目标的方法，找到了落实任务的方式，才能形成科学系统的建设推进计划，才能更好地协调技术、制度和人的关系问题。因此，以发展建设的战略方向为核心，结合技术、制度和人，形成了网信事业发展的四个要素。简而言之，学习习近平网络强国战略思想，走好中国特色网络强国建设之路需从以下三个方面来理解。首先是建设方向和战略的问题。一是要坚持党的集中统一领导；二是要坚持以人民为中心的思想；三是要坚持中国特色社会主义道路。其次是建设方法和思路的问题。一是技术要强，要加速推动信息领域核心技术的突破；二是内容要强，要坚决打赢网络意识形态斗争；三是基础要强，要坚决维护国家网络安全。再次是建设方式和举措方面的问题。一是要管好互联网，构建网上网下同心圆；二是要用好互联网，发挥信息化对经济社会发展的驱动引领作用；三是要坚持推进全球互联网治理体系变革，共同构建网络空间命运共同体。^[1]

二、高校网络安全工作需贯彻落实习近平网络强国战略思想

习近平关于网络强国的重要论述，系统全面、高瞻远瞩，高校的网信工作需要立足学校实际，对标中央要求，准确理解、深入体会，对照自我，落到实处。

网络安全和信息化是事关国家安全和国家发展、事关广大人民群众工作生活的重大战略问题。一是习近平强调，过不了互联网这一关，就过不了长期执政这一关。对高校而言，管不好、用不好互联网，高校就很难实现真正的突破性创新发展。二是习近平强调，没有网络安全就没有国家安全，没有信息化就没有现代化。对高校而言，没有网络安全，就不可能有高校安全稳定的发展大局。三是习近平强调，国家网络安全工作要坚持网络安全为人民、网络安全靠人民。对高校而言，网络安全各项建设的前提是必须充分考虑师生的利益，必须始终依靠广大师生，否则我们的工作就失去了目标，也失去了意义，甚至失去了最基础的依靠。四是习近平强调，网络安全和信息化对一个国家很多领域都是牵一发而动全身的，要认清我们面临的形势和任务，充分认识做好工作的重要性 and 紧迫性，因势而谋，应势而动，顺势而为。网络安全和信息化是一体之两翼、驱动之双轮，必须统一谋划、统一部署、统一推进、统一实施。五是习近平强调，得网络者得天下。对高校而言，“互联网+教育”的发展，不只是教学信息化和管理信息化的问题，从根本上来看，更多的是教育

如何适应和利用好互联网的问题。六是高校网络安全是个复杂系统，不仅包括硬件设施等问题，还包括内容的产生、议题的设置等问题，甚至包括整个高校互联网环境的问题，它和目前高校的稳定发展、师生的利益息息相关。

三、北京大学推进综合治理体系建设、筑牢网络安全基石的实践探索

一是顶层设计和机构建设。为贯彻落实中央和国家有关部委的精神和要求，发挥学校党委的集中统一领导作用，推动学校积极向中央和国家有关部委看齐，北京大学网络安全和信息化委员会（以下简称“网信委”）于2018年12月31日成立，成为学校网络安全和信息化工作的最高决策机构；学校同时成立北京大学网络安全和信息化工作小组（以下简称“工作小组”），成为学校网络安全和信息化工作的协调机构，统筹协调学校网络安全和信息化各项工作。

在成立网信委和工作小组的基础上，学校调整成立正处级实体的网络安全和信息化委员会办公室（以下简称“网信办”），成为网信委和工作小组的日常办公机构，归口管理学校网络安全、信息化建设、网络舆情应急协调、网络信息素养教育与互联网发展应用规划研究，负责学校相关业务的政策制定、规划实施、协调推进、监督检查和效益评估。网信办的职能覆盖了网络技术安全、网络内容安全（含舆情），有利于网络安全和信息化的协调发展，有效发挥了维护校园稳定和促进学校发展的综合职能。

二是基本制度和配套措施。2019 年，在教育部原科技司、教育管理信息中心的鼎力支持下，网信办牵头出台了《北京大学网络安全管理办法（试行）》（以下简称《办法》）。

《办法》明确了学校网络安全工作的方针、原则、目标，明确了网络安全与信息化发展并重、技术与内容并重思路，明确了组织机构职责分工和权责，推动学校建立集防御、监测、响应、处置全流程于一体，覆盖校内各单位、各类人员、各类信息系统的网络安全保障制度和责任体系。《办法》及相关配套制度的出台，填补了学校网络安全综合治理建章立制方面的空白，为学校加强和提升网络安全管理提供了内容全面、切实可行的基本遵循。

三是责任体系和评优表彰。依据教育部关于高校网络安全责任制量化管理考核要求，网信办结合学校实际，以实施《办法》为抓手，完善学校落实网络安全责任制的具体措施，内容包括加强顶层部署、完善制度建设、组建专门队伍、落实上级部门网络安全日常工作部署、推进网站群建设、推进宣传教育培训、建立常态化的网信工作考评机制等。

自 2019 年起，在年度工作落实的基础上，网信办组织全校各单位进行网络安全年度总结，并在总结基础上开展评优和表彰，成立由网信办主任等组成的评选工作小组，制定评选规则和评分细则。2019 年，网信办评选出先进集体 10 家、优秀团队 10 家和先进个人 25 人。2020 年，网信办评选出先进单位 10 家、优秀团队 10 家和先进个人 30 人。评选结果

经评选工作小组再次评审后，由学校发文进行表彰，并在下一年度全校网络安全和信息化工作会议上进行颁奖，以此加强队伍认同、凝聚共识、规范管理、提升能力，强化网络安全管理的全校统筹。

四是漏洞扫描和通报整改。为进一步规范网络安全风险整改工作，网信办协同计算中心制定了《北京大学网站和信息系统网络安全风险预警和处置规程》，明确规定了预警信息发布、处置协调及监督检查有关事项。学校依托计算中心开展日常漏洞扫描，网信办协同计算中心、医学部、深圳研究生院相关单位，发布日常风险预警通知，协调整改各类漏洞，协同处置上级（教育部、北京市公安局）通报的网络安全风险事件。

五是攻防演练和应急处置。为全面排查学校各单位网站和信息系统网络安全风险，统筹做好风险整改和宣传教育，保障特殊年度的网络安全大局，2021年5月，网信办与计算中心研究论证后，启动学校首次攻防演练，在安全可控的前提下，通过模拟黑客的攻击方法对学校管辖的网站系统进行非破坏性的攻击性测试，通过钓鱼邮件对师生网络安全防范意识进行测试。同年6月，网信办与计算中心对攻防演练进行总结，上报学校常委会专题审议后，组织召开了攻防演练反馈会，并协调将演练发现的重大安全隐患纳入学校督办台账，要求学校限期整改。

在网络安全应急管理方面，网信办在学校整体应急预案

框架内，具体负责网络安全类事件应急预案的建设和组织实施，依据网络安全规章制度、依托网络安全工作队伍，明确工作机制，统筹进行网络安全事件的综合协调处置和信息报送。

六是系统建设和安全前置。学校坚持规范各单位在信息系统立项、建设、上线、运维等环节的安全管理。网信办统筹负责全校网信建设项目规划和网络安全管理，按照工作机制，在系统建设立项阶段，信息系统主管单位应向学校提交信息系统建设方案和安全建设方案，经学校批准后方可进入实施阶段。对于审核定级二级以上的系统，应要求各信息系统主管单位同步落实安全建设及维护的经费预算。

七是队伍建设和专业培训。在人员配备方面，网信办的7名工作人员共同参与网络安全工作的统筹协调；计算中心下设网络安全室和信息安全室共8名工作人员，分别负责学校网络技术安全和网络安全等级保护实施等工作。学校建立网络安全管理系统平台，实现了二级单位网络安全工作队伍在线登记和实时更新，其中共有108家二级单位以及346名专兼职工作人员。在常规培训之外，2021年5月，网信办为全校网信队伍统一购置发放了《习近平关于网络强国论述摘编》，并于6月组织了北京大学网信专题党课暨业务培训，邀请主管校领导为130多名党员干部和网信业务骨干讲授专题党课，从网络强国建设方向、建设思路、建设措施三个方面梳理了习近平网络强国战略思想的逻辑关系与核心要义。

2021 年 7 月 12 日至 15 日，由学校网信办组织的教育系统网络安全保障专业人员（ECSP）培训北大专场成功举办，来自校内 40 多个单位的 90 名网信系统成员参加了此次专业资质培训及闭卷考试。这次培训是 ECSP 培训自开办以来首次高校独家专场培训，更是北京大学历史上最大规模的网络安全专业资质集中培训。

八是宣传教育和舆论引导。2019 年，为加强网信工作宣传，网信办创办微信公众号“未名赛博空间”，策划形成十余个栏目，进行网信政策宣贯、网信工作部署、网信知识科普。

以 2020 年国家网络安全宣传周为例，网信办会同学生工作部、团委、计算中心等单位，策划了多种形式的网络安全宣传普及活动。如网信办发布学校公告两次、微信推送三期等；利用新生报到日契机，给全体研究生新生印制发放《网络安全应知应会》，对网络安全进行多维度宣传，助力大家树立正确的网络安全观。

在总结网信工作队伍培训、微信公众号宣传经验的基础上，网信办加强校内统筹，于 2021 年推出了《网信工作动态》，协同图书馆、计算中心、教师教学发展中心等网信相关部门，及医学部、深圳研究生院等校区，定期汇总全校范围内网信工作进展和有关举措，设置重大项目进展、基础项目进度、治理体系建设、服务能力提升、发展前沿扫描等栏目，力图全面展现学校各方面的网信工作进展。

四、网络安全工作的发展与前瞻

互联网给人们的生产生活带来了巨大变化，也给各行各业创新发展带来了重要机遇。“按照新发展理念推动我国经济社会发展，是当前和今后一个时期我国发展的总要求和大趋势。”^[2]我们要把握这一历史契机，深入贯彻落实习近平网络强国战略思想，以信息化培育新动能，用新动能推动新发展。

首先，要坚信网络安全事业大有可为。随着技术和技术应用的升级，我国互联网发展和治理不断开创新局面，网络空间日渐清朗，网络安全保障能力不断增强。其次，安全工作应以为国家、为事业、为人民作为初心和出发点。从这个角度来讲，我们就能更好地理解网络强国战略思想，进一步增强了广大师生网络安全的防范意识和自我保护能力。再次，要对未来抱谨慎的乐观态度。建设网络强国，必须要有自己的核心技术。近年来，我国网信事业发展取得了很大成就，尤其是新一代信息通信技术的创新能力显著提升，但网信发展的整体水平与发达国家比较还存在不小差距，其中最大的差距是核心技术的自主创新能力。习近平表示：“互联网核心技术是我们最大的‘命门’，核心技术受制于人是我们最大的隐患。”建设网络强国，我们依旧任重道远。

参考文献

- [1] 安钰峰.走好中国特色网络强国建设之路[N].中国教育报, 2021-07-18(3).

[2] 习近平.在网络安全和信息化工作座谈会上的讲话（2016年4月19日）[N].人民日报，2016-04-26（2）.